



Anexa 14
H.S. nr. 33/26.03.2018

ROMÂNIA
MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
UNIVERSITATEA DIN ORADEA
S E N A T



C.P. nr. 114, Oficiul Poștal 1, Str. Universității, nr. 1, Oradea, România
Telefon: +40 259 408114 sau 408491 Fax: +40 259 432789
e-mail: senat.presedinte@uoradea.ro sau cancelar.general@uoradea.ro
Pagina web: www.uoradea.ro

**Raportul Comisiei de Buget Finanțe
încheiat la data de 26.03.2018**

Comisia de Buget-Finanțe întrunită în ședință de lucru la data de **26.03.2018**, a dezbătut în ordinea de zi următoarele subiecte:

1. Analiză și rezoluție BVC UO revizuit 2018;
2. Analiză și rezoluție execuție bugetară UO pentru anul 2017;
3. Analiză și rezoluție BVC 2017 definitiv pe facultăți;
4. Analiză și rezoluție propuneri de plată a drepturilor salariale prevăzute prin hotărâri judecătorești;
5. Analiză și rezoluție propuneri de încadrare pentru salarizarea cercetătorilor la UO;
6. Analiză și rezoluție raport financiar privind acoperirea cheltuielilor salariale generate de aprobarea statelor de funcții pentru anul universitar 2017-2018;
7. Analiză și rezoluție propunere de metodologie privind încadrarea veniturilor realizate din activități economice la UO;
8. Analiză și rezoluție propunere nomenclator actualizat de funcții didactice auxiliare și nedidactice;
9. Analiză și rezoluție propunere exonerare de la plata taxei de parcare pentru salariații UO pentru perioada 2015-2017;

Rezoluțiile Comisiei de Buget Finanțe a Senatului în urma analizelor efectuate și a discuțiilor care au avut loc sunt următoarele:

1. S-au supus analizei și aprobării cele două revizuri ale BVC-UO din lunile februarie și martie 2018, în baza prevederilor reglementărilor legale în vigoare și a celor stipulate în Contractul instituțional nr. 25033/23.01.2018 și în Contractul complementar nr. 24784/18.01.2018 încheiate pentru finanțarea Universității din Oradea. Revizuirile menționate au avut în vedere reșezarea sumelor pe capitole bugetare. **Rezoluția Comisiei a fost avizarea favorabilă** a celor două revizuri BVC-UO din lunile februarie și martie 2018.

2. Din analiza *Raportului financiar privind execuția bugetară a UO la 31.12.2017*, a situațiilor financiare prezentate la această dată și a anexelor însoțitoare se desprind în sinteză următoarele concluzii:

- rezultatul patrimonial înregistrat de UO și determinat în baza reglementărilor legale în vigoare, respectându-se principiul contabilității de angajamente este deficit financiar în sumă de 14.767 mii lei, reflectat în bilanțul instituției și detaliat în contul de rezultat patrimonial. *Modificarea rezultatului patrimonial este una semnificativă comparativ cu*



anul precedent când UO înregistra un deficit în sumă de 48.449 mii lei, iar în exercițiul financiar 2015 raporta un excedent în sumă de 9.431 mii lei.

- din activitatea de bază a UO, susținută din finanțarea de bază și din taxele încasate de la studenți a rezultat un deficit real efectiv (încasări-plăți) de 3.168 mii lei, acoperit din rezultatul reportat din anii precedenți; *Deficitul financiar la activitatea de bază este mai mic față de cel raportat în anul precedent (5.297 mii lei) dar mai mare față de cel înregistrat la 31.12.2015, în sumă de 1.391 mii lei.*
- deficitul efectiv de cash-flow la 31.12.2017 pentru activitatea de venituri proprii și activitățile autofinanțate este de 4.093 mii lei mai mic față de cel înregistrat la 31.12.2016, 6.098 mii lei, însă mai mare față de cel înregistrat la 31.12.2015, în sumă de 2.170 mii lei;
- după cum se motivează în *Raportul de execuție bugetară la 31.12.2017*, întrucât activitatea BDC Gaudeamus are legătură cu activitatea de bază a instituției, pentru activitățile specifice ale acesteia au fost create zone contabile distincte, la activitatea de bază și s-au efectuat operațiunile contabile de regularizare fiind organizată și urmărită activitatea pe zonă distinctă. Astfel, la 31.12.2017, se raportează plăți efectuate la BDC Gaudeamus în sumă de 486 mii lei și încasări la aceeași dată în sumă de 338 mii lei. Pentru acoperirea deficitului cumulat în timp la BDC Gaudeamus s-a utilizat un împrumut de 1.674 mii lei venituri proprii activitatea de bază, venituri proprii cămine și din veniturile obținute din închirierea cantinei ;
- referitor la alocațiile de la buget, încasările din alocații speciale (exclusiv finanțarea de bază) la 31.12.2017 au fost de 21.039 mii lei iar plățile 16.019 mii lei, ponderea cea mai mare în categoria plăților din anul curent o reprezintă bursele ;
- din activitățile Stațiunii de cercetare Pomicola s-au încasat venituri în sumă de 41 mii lei față de 167 mii lei, în anul precedent și au fost efectuate plăți de 802 mii lei, comparabile cu plățile anului precedent în sumă de 826 mii lei, rezultând un deficit al acestor activități de 761 mii lei, față de 659 mii lei, înregistrat la 31.12.2016; Pentru Stațiunea Pomicola au fost acordate împrumuturi din venituri proprii, venituri proprii cămine și din închiriere cantină atât pentru activitatea curentă cât și pentru plata datoriilor la bugetul de stat acumulate în perioada 2005-2008, datorii eşalonate la plată de ANAF până în luna mai 2018. Sumele achitate pentru perioada 01.01.2017-31.12.2017 drept reeşalonare la ANAF pentru datoriile istorice ale stațiunii sunt în sumă de 553 mii lei ;
- din activitățile de cămin/cantină s-au încasat 1.125 mii lei față de 1.244 mii lei, anul precedent și s-au efectuat plăți de 1.212 mii lei față de 1.135 mii lei, anul precedent. *Astfel, la 31.12.2017 se raportează un deficit de 87 mii lei câtă vreme la 31.12.2016, excedentul obținut din activitățile de cămin/cantină era de 109 mii lei, iar excedentul înregistrat la 31.12.2015 era de 830 mii lei;*
- pentru acoperirea deficitului cumulat la 31.12.2017 pentru activitățile de venituri proprii activitatea de bază a UO /Gaudeamus/Casa de oaspeți/SCDP Oradea s-a recurs la un împrumut din bugetul căminelor în sumă de 4.761.mii lei, urmare a golului temporar de disponibilități la venituri proprii taxe și alte activități. Conform HSUO nr. 10/14.09.2016, pentru împrumutul istoric acordat din bugetul căminelor pentru activitățile autofinanțate în sumă de 2.073 mii lei, după cum se subliniază în *Raportul de execuție bugetară la 31.12.2017*, se impune rambursarea acestuia în baza unui grafic stabilit și asumat de Consiliul de administrație. *Membrii comisiei opinează că este necesară și obligatorie găsirea de soluții pentru acoperirea deficitului financiar cumulat la activitățile de*



autofinanțare și solicită Consiliului de administrație asumarea unui grafic de rambursare a împrumutului istoric, aprobat de Senat, precum și un pachet de măsuri de eficientizare a acestor activități;

- conform Anexei nr. 7, la 31.12.2017 împrumuturile avansate pentru susținerea proiectelor derulate în cadrul UO sunt în sumă de 895 mii lei, ponderea cea mai mare o dețin împrumuturile acordate pentru susținerea derulării proiectelor POSDRU (43,91%);
- conform Anexelor nr. 8 și 9 la *Raportul financiar aferent situațiilor financiare încheiate la 31.12.2017*, situația facturilor neplătite către furnizori indică o datorie de 1.426 mii lei (din care, 59 mii lei reprezintă plăți restante) față de o datorie de 832 mii lei, la 31.12.2016 și o datorie înregistrată la 31.12.2015, în sumă de 578 mii lei; drepturile salariale sunt angajate pentru programele PN și urmează a fi plătite în trimestrul I al anul 2018;
- din Anexa nr. 10, Situația împrumuturilor pe activități acordate la 31.12.2017, rezultă că s-a recurs la acordarea unui împrumut de 2.909 mii lei, astfel: 909 mii lei a reprezentat împrumutul din venituri proprii acordat pentru activitățile autofinanțate și 2.000 mii lei, a reprezentat împrumutul din venituri proprii cămine acordat pentru susținerea activității de bază, adică acoperirea cheltuielilor de natură salarială și materiale pentru luna decembrie 2017.
- din analiza indicatorilor cuprinși în *Anexa 3 și 3A – Execuția bugetară pe facultăți la 31.12.2017*, rezultă că doar facultățile de Medicină și Drept au înregistrat excedent financiar, alături de DPPD și DIDIFR. La unele facultăți deficitul financiar manifestă o tendință de creștere îngrijorătoare față de anul precedent, motiv pentru care membrii Comisiei opinează că se impun măsuri concrete, responsabile de diminuare a acestuia, de echilibrare financiară și de analiză pertinentă a situației financiare în Consiliile facultăților.

Rezoluția Comisiei a fost avizarea favorabilă a execuției bugetare a UO și pe facultăți la 31.12.2017 sub rezerva aprobării și asumării unui grafic de rambursare a împrumutului istoric de la bugetul căminelor utilizat pentru acoperirea deficitului cumulat la activitățile autofinanțate și activitatea de bază, a analizei rezultatului activității de cămin/cantină pe ultimii 3 ani, a analizei însoțită de plan de măsuri a evoluției execuției bugetare pe facultăți pe ultimii 3 ani.

3. A fost analizat BVC definitiv pe facultăți pentru anul de exercițiu financiar 2017. **Rezoluția Comisiei a fost avizarea favorabilă a BVC definitiv pe facultăți 2017.**

4. A fost analizată propunerea privind plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială în anul 2018, stabilite în favoarea personalului Universității din Oradea, astfel: a) pentru trimestrul I 2018 – plata tranșei anuale din valoarea titlului executoriu, stabilită prin hotărâre judecătorească, pentru sentințele cu scadențe de plată anuală până la 30 iunie 2018; b) pentru trimestrul IV 2018 - plata tranșei anuale din valoarea titlului executoriu, stabilită prin hotărâre judecătorească, pentru toate sentințele existente, înregistrate în evidența instituției până la data de 31.10.2018. **Rezoluția Comisiei a fost avizarea favorabilă a propunerii de plată a sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială în anul 2018.**

5. Referitor la încadrarea personalului UO care ocupă funcția de cercetător potrivit Ordinul MEN nr. 3058/943/2018 din 13 februarie 2018 privind reglementarea funcțiilor cu statut de personal



didactic auxiliar, funcția de cercetător științific (indiferent de grad) este încadrată la categoria de personal didactic auxiliar. Propunerea de încadrare și salarizare a personalului UO care ocupă funcția de cercetător științific (indiferent de grad) la categoria personal didactic auxiliar, **a fost avizată favorabil de Comisie.**

6. Din analiza Raportului financiar privind cheltuielile salariale aferente statelor de funcții pentru anul universitar 2017-2018, elaborat de către Directorul economic al UO în baza datelor existente la nivelul lunii decembrie 2017, se desprind următoarele concluzii:

- au fost îndeplinite condițiile legale pentru acordarea vizei de control financiar preventiv pentru statele de funcții întocmite pentru anul universitar 2017-2018 cu mențiunea și condiția identificării resurselor financiare pentru trimestrul IV al anului 2018 pentru acoperirea deficitului generat de majorările salariale;
- urmare a informărilor periodice efectuate cu privire la execuțiile bugetare pe facultăți și a solicitărilor de analiză și luare de măsuri de optimizare și echilibrare financiară, membrii Comisiei opinează că se impune încadrarea cheltuielilor fiecărei facultăți în bugetul aprobat, și propune analiza în CRF și CA a acelor cazuri în care abaterile față de buget sunt semnificative.

7. Propunerea de metodologie privind încadrarea veniturilor realizate din activități economice la UO a fost analizată și supusă avizării în condițiile respectării reglementărilor legale în vigoare (LEN nr. 1/2011, Codul fiscal nr. 227/2015, Legea nr. 500/2002, OMFP nr. 1792/2002, etc), a respectării reglementărilor interne (HS nr. 29/11.12.2017, Carta UO aprobată prin HS nr. 22/28.01.2013) și a celor evidențiate în *Raportul comisiei de lucru privind delimitarea veniturilor didactice ale UO de cele obținute din activități economice* și tratamentul fiscal al acestora, înregistrat cu nr. 4289/20.03.2018. Astfel, următoarele categorii de venituri obținute de UO pot fi încadrate la categoria venituri din activități economice:

- a) cazare pentru terți în cămine studențești;
- b) cazare pentru terți la Casa de oaspeți;
- c) cazare și masa pentru terți la BDC Gaudeamus;
- d) contracte de prestări servicii încheiate cu mediul socio-economic;
- e) vizitarea spațiilor de agrement Expoflora;
- f) fotocopierea documentelor de bibliotecă;
- g) închiriere spații;
- h) lucrări tipografice executate pentru terți;
- i) parcare și acces aferent;
- j) publicitate efectuată pentru terți;
- k) valorificare produse rezultate din activitatea de cercetare a SCD Pomicola.

Contractele de cercetare încheiate cu entități/organizații din mediul socio-economic pentru a nu fi confundate cu contractele de prestări servicii vor cuprinde o prevedere clară cu privire la diseminarea rezultatului cercetării urmare a contractului încheiat, în cel puțin un articol științific publicat într-o revistă de circulație națională sau internațională indexată în baze de date internaționale, la încheierea activității de cercetare întocmindu-se un raport de cercetare. **Rezoluția Comisiei a fost avizarea favorabilă** a propunerii de metodologie privind stabilirea categoriilor de venituri realizate din activități economice la UO și tratamentul fiscal aplicabil acestora cu Anexa 1 aferentă și Raportul comisiei de lucru, **cu recomandarea** delimitării contractelor de prestări servicii de contractele de cercetare încheiate cu mediul socio-economic și



cu solicitarea de încadrare a activității de bază a UO, așa cum este prevăzut în Carta în vigoare a UO, la **educație și cercetare științifică**.

8. În conformitate cu cadrul legal existent (Legea 153/2017, H.S. nr.17 din 10 februarie 2017 și Ordinul MEN nr. 3058/943/2018), a fost supusă analizei și avizării propunerea de Nomenclator actualizat de funcții didactice auxiliare și nedidactice la UO, structurat conform Anexelor 2a, b și c la material în: funcții didactice auxiliare de execuție, funcții nedidactice și funcții didactice auxiliare de conducere. **Rezoluția Comisiei a fost avizarea favorabilă a propunerii de Nomenclator actualizat de funcții didactice auxiliare și nedidactice la UO**, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Nu a fost aprobat în sesiunea SVO pct.9 din prezentul raport.
9. A fost supusă analizei solicitarea de exonerare de la plata taxei de parcare pentru salariații UO pentru perioada 2015-2017, justificată prin faptul că în perioada 2015-2017, s-au derulat activități de amenajare parcare auto Campus Central de lângă Bibliotecă, în trei etape, în perioada 2015-2017 și s-a intervenit asupra modului de acces în parcarile Universității din Oradea, prin înlocuirea sistemului de evidență abonați respectiv dispunerea de bariere de acces acționate automat. Astfel, pe parcursul execuției lucrărilor mai sus menționate, nu a fost percepută și încasată taxa de parcare în perioada 2015-2017 de către Universitatea din Oradea. **Rezoluția Comisiei a fost reconstituirea listelor beneficiarilor acestui serviciu pe perioada menționată de către serviciul administrativ al UO, exonerarea de la plata majorărilor și a penalităților pentru perioada respectivă și perceperea taxei până la data de 01.05.2018 cu eşalonarea încasării până la 30.06.2019.**

Solicitările Comisiei de Buget Finanțe către Consiliul de Administrație:

- ✓ Asumarea și respectarea graficului de rambursare a împrumutului istoric utilizat din bugetul căminelor în sumă totală la 31.12.2017 de 2.073 mii lei, conform *Raportului de execuție bugetară încheiat la 31.12.2017*, pentru acoperirea deficitelor la activitățile cu componentă de autofinanțare. Analiza în CRF și în CA a evoluției situației financiare a activităților autofinanțate ale UO și a situației împrumuturilor acordate din bugetul căminelor pentru susținerea activității de bază și a activităților autofinanțate;
- ✓ Analiza situației financiare a facultăților a căror cheltuieli depășesc la 31.12.2017 valorile prevăzute în bugetul aprobat și dispunerea de măsuri în vederea încadrării în buget la finele anului 2018 și transmiterea concluziilor analizei efectuate Comisiei de Buget Finanțe până la data de 15.05.2018;
- ✓ Elaborarea unui raport referitor la creșterile salariale aplicate începând cu luna mai 2016 până în prezent care să conțină elementele: data de la care au fost aplicate modificările salariale, motivația și baza legală a acestora și să se indice dacă acestea au fost impuse de reglementările legale sau de politica salarială adoptată de UO, categoriile de personal care au beneficiat de aceste creșteri, quantumul creșterii brute a salariilor și ponderea procentuală a acestora în total fond de salarii;
- ✓ Revizuirea și actualizarea politicii contabile a UO cu privire la tratamentul contabil și fiscal al tuturor categoriilor de venituri obținute, urmare a aprobării și operaționalizării *Metodologiei privind stabilirea categoriilor de venituri realizate din activități economice la UO și tratamentul fiscal aplicabil acestora*;
- ✓ Analiza financiară a activității de cămin/cantină pe ultimii 3 ani (2017, 2016 și 2015) și formularea de măsuri dacă se impune;



- ✓ Analiza în CA a posibilității de creștere a acțiunilor de promovare a UO în străinătate, a creșterii vizibilității UO și a diseminării în diverse limbi de circulație internațională a ofertei de pachete educaționale ale facultăților în vederea atragerii de studenți străini, ca modalitate de creștere a veniturilor proprii din taxe;
- ✓ Transmiterea bugetului de promovare și creștere a vizibilității UO pentru anul 2018, a situației financiare (execuției bugetare) separat pentru BDC Gaudeamus, Pomicola și alte activități autofinanțate la 31.12.2017, către Comisia de Buget Finanțe a SU până la data de 31.03.2018;
- ✓ Transmiterea analizei financiare a veniturilor obținute de UO din chirii la 31.12.2017, conform contractelor de închiriere încheiate cu terți, către Comisia de Buget Finanțe a SU până la data de 31.03.2018.

Președinte Comisia de Buget-Finanțe a SU,
Prof.univ.dr. Victoria Bogdan





ROMÂNIA
MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
UNIVERSITATEA DIN ORADEA

Adresa: Str. Universității nr.1, Oradea, România
Telefon: +40 259 408105, Fax: +40 259 432789
E-mail: rectorat@uoradea.ro, Pagina web: www.uoradea.ro



CĂTRE

CONSILIUL DE ADMINISTRAȚIE

Având în vedere că:

- în perioada 2015-2017 s-au derulat activități de amenajare parcare auto Campus Central, de lângă Bibliotecă, în trei etape,
- în perioada 2015-2017 s-a intervenit asupra modului de acces în parcurile Universității din Oradea, prin înlocuirea sistemului de evidență abonați respectiv dispunerea de bariere de acces acționate automat,

pe parcursul execuției respectiv a derulării activităților mai sus menționate, nu a fost percepută și încasată taxa de parcare în perioada 2015-2017 de către Universitatea din Oradea, fiind necesară o reorganizare a accesului în parcurile universității.

Ca urmare, solicităm exonerare de la plata taxei de parcare pentru salariații UO pentru perioada 2015-2017.

Cu deosebită considerație,

PRORECTOR
prof.dr.ing. PRADA MARCELA



DIRECTOR GENERAL ADMINISTRATIV,
Ec. Adrian Nicula

DIRECTOR ECONOMIC,
Ec. Crina Gherlea

Avizată în sed. CRT
din 20.03.2018.